



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
(Росгидромет)**

Нововаганьковский пер., д. 12
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995

МОСКВА РОСГИМЕТ
Тел. 252-14-86

Руководителям учреждений и организаций
Росгидромета

_____ 26.04.07 _____ № 80-40-26 _____

На № _____

Об учете показателя «Число пользователей
Единого государственного фонда данных о
состоянии окружающей среды, ее
загрязнении»»

В соответствии с п. 5.2. решения Коллегии Росгидромета от 24.01.2007 № 2/2 ВНИИГМИ-МЦД проведен анализ поступивших от УГМС и НИУ Росгидромета сведений за 2004-2006г.г. по показателю «Число пользователей ЕГФД...». Полученная от УГМС и НИУ информация показала, что «Методика учета числа пользователей ЕГФД о состоянии окружающей среды, ее загрязнении» утвержденная 29.12.06 Руководителем Росгидромета А.И.Бедрицким, еще недостаточно проработана в ряде УГМС, в результате чего учет пользователей продолжает вестись по-разному. Учитывая изложенное, в приложении направляются разработанные ВНИИГМИ-МЦД дополнительные рекомендации по учету показателя «Число пользователей ЕГФД...».

Прошу совместно с ВНИИГМИ-МЦД дополнительно уточнить отчетные показатели за 2004-2006гг. Уточненные и исправленные данные по числу пользователей ЕГФД и числу запросов информации ЕГФД за 2004-2006 г.г. прошу представить не позднее 28 мая 2007 года по указанным в Методике адресам.

В эти же сроки прошу внести предложения по корректировке, при необходимости, ведомственного заказа УГМС в части учета показателей «Число пользователей ЕГФД...» и запросов, если ранее применявшийся в Управлении принцип расчета отличается от принципа расчета приведенного в Методике.

Приложение: на 5 л.

Заместитель начальника УНМР

А.И.Гусев

255 21 76 Рыжкова Л.И.

Дополнительные рекомендации по расчету показателя «Число пользователей Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнения» в учреждениях Росгидромета

В соответствии с пунктом 5.2 Решения Коллегии Росгидромета №2/2 от 24.01.2007 проанализированы поступившие от УГМС Росгидромета сведения за 2004-2006г.г. по показателю «Число пользователей Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнения». Задержка с поступлением сведений из УГМС значительно затруднила анализ (Западно-Сибирское, Камчатское, Чукотское УГМС прислали сведения 26.03.07, Северо-Западное – 27.03.07, Колымское – 28.03.07, Уральское УГМС – 30.03.07, Центральное УГМС - 02.04.07, Сахалинское УГМС – 5.04.07, Дальневосточное УГМС - 9.04.07 г., Верхне-Волжское УГМС – 13.04.07, Северо-Кавказское УГМС – 17.04.07г.).

Отчеты о числе пользователей ЕГФД во ВНИИГМИ-МЦД представили все УГМС и Калининградский ЦГМС.

Оперативно и с хорошим качеством представили сведения Башкирское, Забайкальское, Иркутское, Мурманское, Среднесибирское УГМС, УГМС Республики Татарстан.

Ряд УГМС прислали годовые сведения за 2004-2006 г.г. не полностью. Отсутствуют сведения о запросах (Обь-Иртышское, Северо-Западное, УГМС ЦЧО). Представленные сведения ряда УГМС не соответствуют Методике (отсутствуют сведения о видах информации и сведения о пользователях по ОКВЭД - Приволжское, Северное, Северо-Кавказское УГМС). Чукотское УГМС представило сведения только по отделу фонда данных (ОФД).

Общий вывод – в большинстве УГМС активизируется работа с пользователями, что приводит к росту их числа. Растет также и число запросов.

Однако полученные данные не позволяют корректно вычислить общее число пользователей из-за отсутствия единообразного учета пользователей информации, так как Методика поступила в УГМС только в январе 2007 года. Несмотря на активное сотрудничество в течение первого квартала УГМС и ВНИИГМИ-МЦД пока сохранилось различие в трактовке и понимании различными УГМС методики учета пользователей.

Например, при учете показателей по договорам на регулярное обслуживание (ежечасное, ежесуточное, еженедельное и т.д.) число пользователей и число запросов одни считают так (правильно): один договор на весь период действия - это 1 пользователь и по одному запросу на каждый запрошенный *вид* информации. Количество выданной информации учитывается в разделе «количественные характеристики выданной продукции». Другие этот один запрос считают как ***число справок = числу запросов*** (что неправильно).

В ряде УГМС (Дальневосточное, Центральное, Уральское) отдельные позиции представленных сведений вызывают сомнение. В УГМС отделы фонда данных занимаются обслуживанием пользователей, как внешних организаций,

так и сотрудников своего учреждения. Каждая внешняя организации должна в течение отчетного года считаться как отдельный пользователь. Все сотрудники своей организации считаются как один пользователь, количество обратившихся сотрудников будет составлять число запросов, количество выданной информации будет количественной характеристикой выданной продукции.

Обращаем Ваше внимание на тот факт, что в таблицах 2 и 3 суммирование **числа пользователей** и **числа запросов** производится раздельно. То есть суммирование **числа пользователей** надо проводить только для **каждого кода ОКВЭД** (без разделения по видам информации). А **число запросов** суммируется только по каждому запрошенному **виду информации** для всех типов ОКВЭД суммарно (без разделения по типу ОКВЭД). Каждая организация учитывается только один раз - по основному шифру ОКВЭД.

При формировании годовой таблицы 3 необходимо учесть, что пользователь, обратившийся в УГМС несколько раз в разных кварталах, по итогам года в таблицу 3 должен быть занесен как **один** пользователь.

НИУ Росгидромета представили сведения по Методике в меньшем объеме, чем УГМС. Наиболее активно сотрудничали по вопросу внедрения Методики в 1 кв. 2007 г. ААНИИ, НПО «Тайфун», НИЦ «Планета». Сведения по методике представили за 1 кв. 2007 г. ААНИИ, ВНИИГМИ-МЦД, ГГИ, НИЦ «Планета», НПО «Тайфун»; за 2004-2006г. ВГИ, ВНИИГМИ-МЦД, ДВНИГМИ, ГГИ.

Работа со сведениями, полученными от НИУ Росгидромета, также показала различие в трактовке и понимании некоторыми НИУ методики учета пользователей, но со своей спецификой.

Ряд НИУ Росгидромета составляет обзоры по профилю своей деятельности за разные периоды времени и рассылает их по указанию Росгидромета в другие организации. При использовании в процессе подготовки обзора информации ЕГФД работа учитывается в Таблицах 1-3 (правильно). В этом случае при учете запросов необходимо считать задание Росгидромета как 1 запрос. Подсчет числа пользователей отличается – все организации Росгидромета из рассылки считаются как один пользователь, а внешняя организация учитывается каждая отдельно с соответствующей записью в Таблицах 1-3.

Если заказчиком НИОКР является Росгидромет, или НИУ является соисполнителем темы НИОКР, заказчиком которой является Росгидромет, то эти работы по данной Методике не учитываются.

При выполнении работ по НИОКР, в случае, когда заказчиками являются сторонние российские (не входящие в Росгидромет) или иностранные организации, и отчет о работе содержит анализ или результаты обработки информации, то необходимо считать заказчика как 1 пользователя, а запросом считать каждый вид используемой информации.

При международном обмене данными в рамках международных обязательств Росгидромета пользователем считается каждая страна по соглашению, которая учитывается кодом ОКВЭД – 99, как 1 пользователь, и учитывается как 1 запрос каждый вид информации, предоставляемый по обмену.

При предоставлении информации в виде одного отчета или одной справки, содержащей анализ комплекса показателей (например, метеорологической и гидрологической информации), то можно считать как один запрос на каждый вид информации в случае четкого разделения по видам информации, или как один запрос по преобладающему виду информации, если нет такого разделения.

В случае распространения информации ЕГФД через Интернет, если нет четкого учета пользователей согласно Методике, то представляется дополнительная справка в свободной форме по использованию этой информации.

Дальнейшая работа с УГМС и НИУ предполагает наладить единообразный в соответствии с «Методикой...» учет пользователей информации ЕГФД по УГМС и НИУ.

Так как за предыдущие годы у многих отсутствовал полный учет, то рост показателя немного завышен из-за неполного учета в 2004 году (Таблица 1).

По неполным и не всегда выверенным (из-за дефицита времени) данным из УГМС число пользователей и число запросов информации ЕГФД за 2004 - 2006 г.г. составило:

2004 г.		2005 г.		2006 г.	
Число пользователей	Число запросов	Число пользователей	Число запросов	Число пользователей	Число запросов
16476	62608	18585	57409	23668	66448

Проведенный анализ представленных сведений (Таблица 2) показывает, что явное большинство запросов приходит на метеорологическую информацию: в 2004 г – 38637 запросов, в 2005 г. – 31318 запросов, в 2006 г. – 34148 запросов. Вторая по количеству запросов – информация о загрязнении окружающей среды: в 2004 г – 4689 запросов, в 2005 г. – 6489 запросов, в 2006г. – 6946 запросов. Также показательна работа отделов фонда данных УГМС. Объемы информации, выданные через ОФД, составляют в 2004 г – 9045 запросов, в 2005 г. – 6705 запросов, в 2006г. – 10327 запросов. Объемы гидрологической информации составляют в 2004 г – 1827 запросов, в 2005 г. – 2745 запросов, в 2006г. – 3620 запросов.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие рекомендации всем УГМС и НИУ Росгидромета:

- обеспечить соблюдение единых правил учета и исключить двойной учет пользователей в одной организации в разных подразделениях;
- уточнить представленные сведения по показателям число пользователей и число запросов, в том числе по регулярным договорам;
- уточнить представленные сведения по показателям число пользователей и число запросов, выполненные через ОФД;

- обеспечить правильный учет числа пользователей и числа запросов в годовой таблице 3.

Необходимо представить уточненные и исправленные данные по числу пользователей и числу запросов информации ЕГФД за 2004 -2006 г.г. не позднее 28 мая 2007 года по указанным в Методике адресам.

В эти же сроки можно внести предложения по корректировке ведомственного заказа УГМС в части учета числа пользователей и запросов, если ранее применявшаяся в Управлении методика отличается от Методики, утвержденной 29.12.06г. Руководителем Росгидромета А.И.Бедрицким.

Сводная таблица числа пользователей и числа запросов за 2004-2006 г.г. по всем УГМС

УГМС, ЦГМС, НИУ	2004 г.		2005 г.		2006 г.	
	Число пользователей	Число запросов	Число пользователей	Число запросов	Число пользователей	Число запросов
1. Башкирское	639	1639	779	2411	954	2804
2. Верхне-Волжское*	1363	3805	1511	4582	1981	6226
3. Дальневосточное**	1304	35104	1226	22814	1477	24079
4. Забайкальское*	126	407	144	545	183	576
5. Западно-Сибирское	323	607	269	612	277	505
6. Иркутское	676	1199	670	1318	758	1411
7. Камчатское	240	433	245	444	281	524
8. Колымское*	91	144	96	151	108	167
9. Мурманское	190	423	216	406	219	402
10. Обь-Иртышское	877	-	863	-	980	-
11. Приволжское****	422	675	519	940	710	1207
12. Приморское***	130	317	153	697	142	279
13. Сахалинское	42	484	42	534	180	816
14. Северное****	651	1131	798	1256	944	1519
15. Северо-Западное****	792		871		910	
16. Северо-Кавказское****	3085	5720	3490	6580	4250	7050
17. Среднесибирское	531	1281	482	1449	814	1795
18. УГМС РТ	528	632	641	871	771	1157
19. УГМС ЦЧО	1657	-	1693	-	2116	-
20. Уральское	1290	1808	1964	3986	2812	4079
21. Центральное*	1101	3875	1467	5286	2477	8767
22. Чукотское	1	525	1	246	1	120
23. Якутское	13	1970	13	1810	13	2632
24. Калининград. ЦГМС	404	429	432	471	310	333
Итого:	16476	62608	18585	57409	23668	66448

Примечание: * - число пользователей проставлено по видам информации, что говорит о возможном завышении показателя.

** - завышено число пользователей ОФД при учете регулярных договоров, число запросов равно числу выданных справок.

*** - арифметическая ошибка в суммировании числа пользователей и числа запросов за год.

**** - получены телеграммы с цифрами показателей за год без сведений по ОКВЭД и видам информации.

Таблица 2.

Число запросов информации ЕГФД по видам информации за 2004 -2006 г.г

Виды информации	Число запросов по годам							
	2004		2005			2006		
	Число запросов	% данной информации от общего числа запросов	Число запросов	% данной информации от общего числа запросов	Динамика к 2004 г.	Число запросов	% данной информации от общего числа запросов	Динамика к 2005 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Метеорологическая	38637	70	31318	64	-7319 (-19%)	34148	60	+2830 (+9%)
Гидрологическая	1827	3	2745	6	+918 (+50%)	3620	6,4	+875 (+32%)
Морская гидрометеорологическая	162	0.3	192	0.5	+30 (+18%)	129	0,2	-63 (-33%)
Агрометеорологическая	410	0.8	547	1	+137 (+33%)	822	1,5	+275 (+50%)
Загрязнение окружающей среды	4689	9	6489	13	+1800 (+38%)	6946	12,2	+457 (+7%)
Синоптическая	143	0.3	244	0.5	+101 (+70%)	185	0,3	-59 (-24%)
Аэрологическая	3	0	11	0	+8	11	0	0
Спутниковая	15	0	19	0	+4 (+26%)	21	0	0
Гелиогеофизическая	8	0	9	0	0	15	0	0
Специальная	153	0.3	419	1	+266 (+170%)	628	1,2	+209 (+50%)
Информация, выданная через ОФД	9045	16	6705	14	-2340 (-26%)	10327	18,2	+3622 (+54%)
итого	55092*		48700*			56856*		

Примечание: * Число запросов в таблице 2 меньше, чем в таблице 1, т. к. Северо-Западное, Северное и Приволжское УГМС указали число запросов за год без разбивки их по видам информации, данные этих УГМС не вошли в анализ результатов этой таблицы.